

Уважаемые жители
Самарской области!
Уважаемые депутаты!



Полтора месяца назад наш президент - Владимир Владимирович Путин предложил стране стратегию её развития, «движения вверх» для целого поколения россиян. И выборы 18 марта убедительно показали, что наш народ поддерживает этот курс – курс суверенитета, прорывного развития экономики без политических потрясений. Самарская область на этих выборах также показала свою сплочённость – за президента, за его курс свои голоса отдали 1 миллион 235 тысяч жителей губернии, это на 23,4% больше, чем шесть лет назад.

Впервые в этом веке по уровню роста активности избирателей Самарская область поднялась в число регионов с показателями выше среднероссийских. Это дорогого стоит. И я хотел бы сказать слова самой искренней благодарности всем, кто принял участие в выборах, кто голосовал за Россию.

Главный вызов сегодня - необходимость выхода из петли нулевых темпов развития, создание условий для технологического и инфраструктурного прорыва. И на этой основе – радикальное изменение качества жизни жителей региона.

Такую задачу нам ставит президент. Она является колоссальной уже сама по себе, а с учётом нашей истории, нашего менталитета, мы не можем довольствоваться ролью середнячков. Самарская область всегда была в числе лидеров регионального развития. И сегодня для сохранения своего лидерства у нас есть всё.

Ведь сегодня в мире 80% пилотируемых запусков осуществляется на ракетах самарской сборки. Каждый пятый автомобиль на дорогах страны произведён в Тольятти. За 17 лет каждый третий житель Самарской области стал новосёлом. По сравнению с 2010 годом

в 1,5 раза сократилась преступность, а тяжких преступлений стало меньше почти в три раза. По сравнению с 2000 годом у нас почти на 8 лет выросла продолжительность жизни.

Но огромный ресурсный потенциал Самарской области используется далеко не полностью. Никого из нас не могут удовлетворять темпы развития экономики. С 2014 года в регионе идёт снижение уровня доходов населения. По качеству жизни за последние три года мы опустились на шесть позиций и сейчас находимся на 20-м месте в стране. Эту тенденцию надо менять. Нам нельзя уходить в болото провинциальности, ориентироваться на средний уровень. У нас есть всё, чтобы стать первыми не только в стране, но и в мире в самых разных областях человеческой деятельности. Мы должны честно признать: сегодня в Самарской области накопилось немало проблем. И главные из них – это отток населения, снижение уровня промышленного производства и объёма инвестиций. Регион в последние годы значительно нарастил расходы без адекватного увеличения доходной части своего бюджета. Только на обслуживание государственного долга мы вынуждены тратить около 5 млрд рублей в год – это сумма сопоставимая со всем бюджетом такого города, как Тольятти. Последствия мы с вами хорошо знаем – это резкое сокращение социальных обязательств в 2017 году и фактически кризис регионального управления. Десятки тысяч обиженных ветеранов. Ощущение несправедливости решений власти как таковой. Вот цена популизма, непродуманной бюджетной, финансовой, социальной политики.

Новое качество жизни

Главный прорыв, который должна совершить наша страна в ближайшие годы, – это повышение благосостояния граждан, ускорение темпов экономического роста, ликвидация технологического отставания. Об этом говорит наш президент. В декабре 2017 года средняя зарплата в Самарской области находилась на 47-м месте в стране. Соотношение средней зарплаты к прожиточному минимуму у нас существенно ниже, чем в целом по стране. В последние три-четыре года по показателям уровня жизни мы имеем отрицательную динамику. В 2016 году доходы населения в реальном выражении сократились на 9,6%, в 2017-м – ещё на 3%. Поэтому повышение доходов населения - это задача № 1. Именно так она была поставлена в майских указах президента 2012 года. В части зарплат мы выполнили эту задачу на 100%, хотя ещё в IV квартале 2017 года по некоторым категориям бюджетников уровень зарплат был на уровне 80% к показателям, определённым указами президента. В целом по сравнению с 2011 годом в бюджетном секторе был обеспечен рост зарплат в 1,5–2 раза для разных категорий работников. Эти вопросы мы не должны снимать с контроля и в будущем. Более того, считаю

необходимым дальнейшую индексацию зарплат бюджетников производить, исходя из чистых ставок, не увеличивая служебную нагрузку на учителей, врачей, соцработников. Но наша работа по повышению зарплат не должна ограничиваться только работниками бюджетной сферы. Очень важный шаг в этом направлении – повышение минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума с 1 мая текущего года. Это 11 163 рубля.

В своём послании президент всем нам поставил задачу – за шесть лет как минимум вдвое снизить уровень бедности. А для этого необходимо выстроить всю систему социальной помощи на принципах справедливости и адресности. Её должны получать граждане, семьи, которые в ней действительно нуждаются.

Не менее важным центром внимания должен стать пожилой человек с его здоровьем, проблемами и нуждами. Для удовлетворения возрастающего спроса на различные виды социальных услуг в регионе успешно применялись практики приёмной семьи, института сиделок, обучения пожилых людей, родственников методам ухода.

Сбережение народа

В своём послании наш президент Владимир Владимирович Путин выделил самое главное – сбережение народа. Сегодня президент ставит новую задачу – добиться увеличения средней продолжительности жизни в стране до 80 лет и более. Задача колоссальная сама по себе. Но реализуемая.

Нам нужно обеспечить 100% жителей региона пешей доступностью до пунктов первичной медицинской помощи, ведь у нас до сих пор семь поселений находятся вне зоны медицинского обслуживания. И мы должны решить эту проблему в кратчайшие сроки.

Давняя проблема нашей медицины - нехватка кадров, особенно на селе. Для её решения запущена федеральная программа «Земский доктор». Она даёт хорошие результаты. Сельским врачам выплачиваются подьёмные – 1 млн рублей. Это позволило улучшить ситуацию во многих отдалённых районах страны. Поэтому принято решение: с текущего года начать аналогичную программу «Земский фельдшер». У нас в области тоже больше 500 ФАПов. В соответствии с этой программой фельдшерам в возрасте до 50 лет, прибывшим на работу в сёла и города с населением до 50 тысяч человек, будет выплачиваться 500 тысяч рублей подьёмных.

Но эта проблема остра не только на селе. В Тольятти штат врачей укомплектован на 50%, в Сызрани – на 40%. Минздраву совместно с медицинским университетом надлежит в кратчайшие сроки провести детальный анализ и представить конкретные предложения по решению кадровой проблемы в регионе. Помимо строительства больниц особое внимание должно быть уделено качеству лечения.

Лучшее - детям

По инициативе президента России ближайшее десятилетие объявлено «Десятилетием детства». Это не просто забота о детях, это воспитание нового поколения граждан, способных взять на себя ответственность за судьбу страны.

Воспитание начинается с пелёнок, с детских садов. Сейчас проблема мест в детских садах в целом решена. 98% детей от 3 до 7 лет обеспечены ими. В 2018 году мы завершим строительство ещё восьми дошкольных учреждений, это ещё 2270 новых мест.

Но нужно решать проблему и для детей ясельного возраста 1-3 лет. Уже сейчас нам удалось привлечь на это 1 млрд рублей из федерального бюджета. Ясельные группы нужно создавать не только за счёт строительства новых детских садов, но и путём приспособления помещений. Особенно тех дошкольных учреждений, которые были выведены из образовательного процесса. Сады нужно возвращать детям.

Главам муниципальных образований, министерству образования и науки Самарской области и всем заинтересованным ведомствам необходимо провести инвентаризацию объектов образования, используемых не по назначению, рассмотреть возможность освобождения непрофильными организациями данных помещений и принять меры по возобновлению в них образовательного процесса.

Будет продолжена и работа по переводу всех школьников на односменный режим обучения. С этого года мы приступаем к строительству восьми школ с мощностью более 8 тысяч мест. На них будет выделено более 2 млрд рублей из федерального бюджета. К 2025 году нам надо построить не менее 20 общеобразовательных объектов.

Современная школа – это не только уроки, это вовлечённость детей в спортивные секции, тематические кружки. Это профориентация и освоение азов профессиональной подготовки. Сейчас у нас 78,5% детей заняты в системе внеклассного образования, однако уровень охвата техническим творчеством остаётся низким – не более 12%. А без этого трудно претендовать на лидерские позиции в конкурсах. Но самое главное – без занятий в технических кружках не привить вкуса к творчеству в самых нужных и востребованных профессиях. В том числе мы должны прививать вкус к профессии педагога. Ведь учитель – это человек, который создаёт образ мыслей, образ действий для целого поколения. И мы должны помочь нашим педагогам-лидерам, педагогам-новаторам.

Комфортная среда

Одним из важнейших элементов качества жизни является среда, окружающая человека. Сейчас подходы к реализации программы «Комфортная среда» меняются. Решения о том, что и как делать, должны принимать сами жители.

В этом году мы уже пошли по этому пути. В феврале в муниципалитеты области поступило более 100 тысяч заявок о благоустройстве территорий. По ним прошло общественное голосование, в котором приняли участие почти 1 млн человек. Это один из самых высоких показателей по стране. А по процентным отношениям, с учётом численности населения, – лучший результат в стране.

Органы местного самоуправления прошу в срок до 1 сентября текущего года завершить все работы по выбранным гражданами объектам благоустройства. При этом хотел бы сразу предупредить всех глав муниципалитетов – мы вместе с нашим активом будем жёстко контролировать сроки и качество работ. И если сроки программы благоустройства этого года выйдут за пределы сентября, будем считать её сорванной. Ставить лавочки и разбивать клумбы, когда идёт снег – такое издевательство над здравым смыслом больше не пройдёт.

У нас давно назрел, я бы даже сказал, перезрел вопрос о работе с бытовыми отходами. Кое-где (в Волжском, Ставропольском районах) он стал фактором социальной напряжённости. Одна из важнейших задач, стоящих перед регионом в 2018 году, – внедрение новой системы обращения с отходами. Давно пора переходить и на современные технологии переработки мусора с соблюдением всех экологических норм. И генеральные планы развития городов должны исходить из этого постулата, ведь за окном XXI век.

И конечно, мы продолжим ремонт дорог. В этом году в Самаре будут отремонтированы 45 улиц, в Тольятти - 7, в Сызрани - 14. Такие же планы у нас на 2019 и 2020 годы.

Инфраструктура культуры и спорта

Комфортная жизненная среда – это ещё и инфраструктура культуры, спорта. В 2018 году планируется ввести в эксплуатацию два физкультурно-спортивных комплекса, два крытых катка, два стадиона, один бассейн. Продолжится строительство спортивных площадок. Идут работы по модернизации футбольного центра «Роскат», стрелкового комплекса «Вымпел».

Важно при строительстве новых объектов также думать и о стоимости их эксплуатации, о дополнительной нагрузке на бюджеты муниципальных образований. В перспективе акцент должен быть сделан на малозатратных и быстровозводимых спортивных объектах в различных районах области. Решения о строительстве таких объектов должны приниматься с учётом стратегий развития муниципальных образований Самарской области и разработанных на их основе документов территориального планирования.

Жилищное строительство

Особое внимание мы должны уделить переселению людей из аварийного и ветхого жилья. С 2013 года удалось переселить в новые квартиры около 20,4 тыс. человек. В этом году программа расселения аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года, должна быть завершена. Но по факту, многие дома, непригодные для жизни, не попали в ту программу. Наша обязанность перед людьми – устранить эту несправедливость и обеспечить достойные условия жизни.

Пространственное развитие

Одна из ключевых задач, поставленных президентом, – это сбалансированное пространственное развитие страны. Для Самарской области это очень важная тема. У нас сложилась Самарско-Тольяттинская агломерация, третья в стране по численности населения. Она может и должна стать мощным драйвером развития не только региона, но и всей страны.

Для этого мы должны реализовать ряд масштабных инфраструктурных проектов, направленных на усиление связанности внутри агломерации и её встраивания в международные транспортные коридоры. Это отвечает поставленной Владимиром Владимировичем Путиным задаче – «прошить» всю территорию России современными коммуникациями. Мы должны ставить перед собой цель сделать Самарскую область крупным мировым центром работы с информационными массивами, а также одним из ключевых транспортно-логистических узлов страны.

Нам предстоит разработать комплексную программу развития транспортной инфраструктуры Самарской области. Мы должны иметь подготовленные проекты. На них в ближайшие годы будут ассигнованы колоссальные суммы, и Самарская область должна стать активным участником этих программ. Нам нужно видеть глобальные тренды и ясно понимать своё место в них. И в частности, в реализации крупнейшего межгосударственного инвестиционного проекта – создания Великого шёлкового пути между Китаем и Европой с прогнозируемым объёмом капитальных вложений более 1,3 трлн долларов.

Одним из элементов этого суперпроекта может стать строительство в Самарской области моста через Волгу. Президент во время нашей встречи дал поручение федеральному Минтрансу проработать вопрос по включению этого проекта и всего региона в Транспортную стратегию России, что позволит региону в дальнейшем войти в международный транспортный маршрут «Европа – Западный Китай».

Ещё один проект, который мы продвигаем на федеральном уровне, - это строительство скоростной железнодорожной ветки Самара - Курумоч - Тольятти. В перспективе она может быть продолжена в направлении Димитровграда и Ульяновска, с которыми мы уже имеем очень тесные связи. И дальше – на Казань, что позволит создать предпосылки для формирования крупнейшей межрегиональной агломерации.

У нас есть проблемы с развитием малых городов области, особенно с монопрофильной структурой экономики. По моему поручению началась разработка программы действий по их поддержке и развитию. К началу бюджетного процесса она должна быть завершена.

По каждому городу мы должны вместе с жителями определить драйверы его развития. Программа должна предусматривать строительство и реконструкцию объектов коммунальной и социальной инфраструктуры. Она даст новые инструменты поддержки малого бизнеса.

Будет реформирована система стимулирующих субсидий. Со II квартала 2018 года будут оцениваться только показатели, на которые органы местного самоуправления имеют наибольшее влияние. Но их вес будет увеличен.

Продолжится поддержка моногородов, в том числе предоставление областных субсидий

за создание новых рабочих мест в «региональных» моногородах. В том числе будет снижен порог для получения таких субсидий инвесторами в малых моногородах Октябрьске и Похвистнево (100 тысяч рублей за одно рабочее место). Вместо нынешних 25 рабочих мест и 20 млн инвестиций – 10 рабочих мест и 2,5 млн рублей. Эти условия по силам и малому бизнесу. Уверен, такой шанс снизить свои финансовые издержки за счёт областного бюджета не упустят предприниматели, готовые расширять свой бизнес и осваивать новые направления.

Экономический рост

Основой для решения всех названных социальных задач может служить только устойчивая, сильная и динамично развивающаяся экономика. Как подчеркнул в своём послании Владимир Владимирович Путин, «нам нужна экономика с темпами роста выше мировых. И это не благое пожелание, а базовое условие для прорыва в решении социальных, инфраструктурных, оборонных и других задач. Достижение таких темпов роста должно стать ключевым ориентиром для нового правительства страны». И, добавлю от себя - для Правительства Самарской области тоже.

И ситуация здесь совсем не простая. На протяжении последних лет экономика региона фактически топчется на месте. Однопроцентный рост, достигнутый в прошлом году, ни в коей мере не должен никого успокаивать. Самарская область – единственный регион в ПФО, где три года подряд падало промышленное производство.

Чтобы выполнить поставленную президентом задачу увеличения ВВП страны на душу населения в 1,5 раза к середине следующего десятилетия, мы должны развиваться темпами не ниже 5% ВРП в год. Мировой опыт показывает: чтобы иметь такие темпы развития, нужно направлять на инвестиции не менее 25% ВРП, а у нас в области этот процент не достигает и 20%.

Время открывает новые возможности. У нас сейчас самая низкая инфляция за весь постсоветский период, а это открывает возможность «длинных» вложений. Сегодня в значительной мере сокращён фактор внешней конкуренции в сфере производства продуктов питания. У нас имеется развитая инфраструктура кредитных организаций, готовых работать в сфере реального производства, новые горизонты открывает развитие IT-технологий.

И эти новые возможности мы просто обязаны использовать для достижения ключевых целей развития региона, которые определены в Стратегии социально-экономического развития Самарской области до 2030 года. В ближайшее время региональному правительству необходимо принять план мероприятий по её реализации. По ряду ключевых секторов экономики должны быть разработаны отраслевые стратегии. Перед главами городов и районов поставлена задача до 30 сентября разработать и утвердить муниципальные стратегии и планы мероприятий по их реализации.

Крайне важно, чтобы все стратегические документы и государственные программы были взаимоувязаны. В течение года региональные органы власти должны пересмотреть все свои государственные программы, включив в них стратегические ориентиры до 2030

года и меры, которые действительно позволили бы достичь поставленных целей. Реализацию стратегических документов необходимо осуществлять совместно с населением и бизнес-сообществом.

Мы должны создать в регионе максимально благоприятные условия для развития предпринимательской инициативы, малого и среднего бизнеса.

Вместе с тем, нужно сказать, далеко не все виды бизнеса мы будем поддерживать. В первую очередь это относится к огромному количеству «разливаек», открытых на первых этажах жилых домов. Пусть там развиваются магазины первой необходимости, булочные, парикмахерские, ремонтные мастерские, всё, что угодно, но не эти рассадники криминала. На них постоянно жалуются жители, чьи законные права на отдых, на безопасную среду проживания постоянно нарушаются.

Именно поэтому мною отклонён закон Самарской области о снятии региональных ограничений на торговлю в таких заведениях, принятый губернской думой 27 марта 2018 года.

Также считаю необходимым провести проверку киосков, в которых ведётся продажа сигарет. Мне поступают жалобы о реализации табака по соседству со школами и детскими садами. Все их нужно проверить, и в случае нарушений принять исчерпывающие меры по ликвидации незаконной торговли. Главам администраций хотел бы сказать: жду от вас решительных действий. Коллеги, это ваша зона ответственности. Про ответственность муниципальной власти разговор особый. Мы проведём его в ближайшее время. У каждого главы муниципального образования должно быть полное понимание, что на территории муниципалитета он отвечает за всё.

Очень важный, принципиальный момент – вывод экономики из тени. Это не просто вопрос улучшения статистики. В Самарской области, по оценкам экспертов, 28% (около 500 тыс. человек) активного населения региона занято в теневом секторе. Мы все несём от этого колоссальные потери. Например, за оказание медицинской помощи таким формально не работающим гражданам областной бюджет платит ежегодно около 1,3 млрд рублей, а поступлений от них нет ни в Фонд обязательного медицинского страхования, ни в бюджетную систему. Это стоимость нескольких детских садов, ежегодно!

Нужно создать просто невыносимые условия для нелегального бизнеса, одновременно с этим необходимо повысить привлекательность бизнеса честного, берущего социальные обязательства.

Министерства и ведомства, правоохранительные органы, налоговая служба, органы местного самоуправления должны выработать чёткую и жёсткую позицию по легализации «теневого» сектора, а всем, кто регистрируется, – предоставлять комплексное сервисное сопровождение, начиная от регистрации бизнеса и заканчивая сдачей отчётности и решением проблемных вопросов. Всё это даст прямой экономический эффект.

Развитие села

Высокие технологии должны прийти в аграрный сектор. Иначе нам не решить той стратегической задачи, которую ставит президент: поставлять на мировые рынки больший объём продовольствия, чем ввозим в страну. И прежде всего нам нужно освободиться от зависимости в сфере производства семян, а также эмбрионов для животноводства.

Президент России особо подчеркнул, что развитие крупного товарного сельскохозяйственного производства не должно происходить в ущерб интересам малых хозяйств. Необходимо продолжить поддержку крестьянских (фермерских) хозяйств, семейных животноводческих ферм, начинающих фермеров, а также развивать кооперацию на селе.

Решению задачи обеспечения продовольственной безопасности должно помочь и активное развитие переработки. Без этого сегодня нельзя обеспечить сбыт. Молоко в бидонах уже не продашь. А чтобы попасть на полки супермаркетов, нужно соответствовать требованиям сетей по объёмам товарных партий, ритмичности поставок, упаковке, штрих-кодам, сертификатам качества и прочему. По-другому сейчас не бывает. А значит, нужна сельхозкооперация, нужны агропромышленные парки для обработки, упаковки, хранения сельскохозяйственной продукции и выстраивания логистических цепочек от производителя до торговой сети. Первый такой парк сейчас строится в районе нового стадиона в Самаре и должен начать работу уже в этом году. Мы поддерживаем этот проект. Нужно создавать межмуниципальные агропромпарки в городах и районах области.

Новым вызовам -
новое качество
власти

Изменения в экономике и обществе происходят не сами по себе. Их осуществляют люди. Наша сегодняшняя стагнация часто не экономический характер носит, а управленческий. И на власти, на нас с вами – особая ответственность. Чтобы изменить тренды развития региона, чтобы улучшить жизнь людей, нам нужно, прежде всего, перестроить власть в регионе. Это не значит, что мы должны здесь устраивать какие-то кадровые зачистки или революции губернского масштаба.

Главным для нас должно стать стимулирование частной инициативы и частных инвестиций в регион. А для этого бизнес в губернии должен быть гарантирован от рейдерства, дополнительных обременений. Мы должны всеми доступными способами обеспечивать защиту интересов самарских производителей, помочь им стать конкурентоспособными. В этом вопросе просил бы Федеральную антимонопольную службу не видеть нарушений законодательства там, где их нет.

Нужно перестроить работу органов финансового контроля, возобновить контроль за формированием начальных цен контрактов, оптимизацией смет, усилить внутренний контроль в органах исполнительной власти. Прошу учесть это в рамках проводимой работы по административной реформе.

Гражданское общество

У нас только что закончилась избирательная кампания по выборам президента России. На ней убедительную победу одержал Владимир Владимирович Путин. Осенью нам предстоят ещё одни выборы – выборы губернатора. В прежние годы они порой превращались в конкурс заведомо не реализуемых обещаний. Нам нельзя допустить этого. Нам всем нужно учиться мудрости и сдержанности нашего президента. Обещать только то, что реально можно и нужно сделать. Люди ничто не ценят так высоко, как честность. И нам нужно провести эти выборы так, чтобы никто в этом не сомневался.

Пора уже думать и о муниципальных выборах 2018-2019 годов. Но не в плане личного пиара депутатов, а для того, чтобы сформировать и подготовить резерв управленцев, готовых взять на себя ответственность за жизнь своего города, района, села. Приглашаю к этой работе все партии.