

Жигулёвцы обсудили стратегию социально-экономического развития города



Знать сильные и слабые стороны

Задача разработки стратегий социально-экономического развития территорий поставлена перед главами муниципальных образований главой региона Д.И. Азаровым в апрельском послании. «Мы должны все вместе с учётом запросов, мнений, интересов людей выстроить стратегию нашего развития на годы вперед, - отметил руководитель области. Этот опыт используется всеми городами в Российской Федерации, он признан лучшим в Российской Федерации, отмечен ЮНЕСКО».

Стратегические сессии проходят во всех городах и районах Самарской области. В Жигулёвске очередная муниципальная сессия по разработке местной стратегии и подготовке предложений в план мероприятий по реализации стратегии развития Самарской области до 2030 года состоялась в городском ДК. Здесь собрались участники различных общественных организаций, представители бизнеса, органов местной власти, правительства Самарской области, жигулёвской и губернской дум. К обсуждению и разработке документа максимально привлекались жители. Основной задачей был сбор идей и предложений, которые должны лечь в основу стратегии муниципалитета, определение конкурентных преимуществ и возможностей для развития территории.

Пленарное заседание сессии открыл глава Жигулёвска В.Я. Классен:

- Мы начали серьёзную работу. Разработка стратегий стала общеобластным мероприятием. По инициативе главы региона мы должны синхронизировать эти процессы и определиться, каким видим будущее каждого населённого пункта и региона в целом.

В президиуме, помимо В.Я. Классена, присутствовали депутаты Самарской губернской думы В.В. Коротких и Р.С. Амроян, заместитель министра энергетики и ЖКХ Самарской

области П.В. Коптев, руководитель департамента развития отраслей экономики и прогнозирования качества жизни населения региона министерства экономического развития, инвестиций и торговли Ю.В. Жичкин и директор НИИ регионального развития Самарского государственного экономического университета Н.В. Полянская, представлявшая разработчиков стратегии.

В.В. Коротких, обращаясь к участникам сессии, сказал:

- Данная работа важна по двум причинам: во-первых, всегда необходимо знать свои сильные и слабые стороны, во-вторых - цели и решения должны обсуждаться как можно шире, чтобы жители участвовали в процессе и это были их цели и решения.

- Стратегия - это документ коллективного общественного согласия, - отметила Н.В. Полянская. - Одна из первых стратегий муниципального образования принята в Жигулёвске и работает до сих пор. Но сейчас наблюдаются новые тенденции в экономике, и местное сообщество, понимая это, приняло решение разрабатывать новую стратегию с учётом приоритетов, поставленных президентом РФ и руководителем Самарской области.

Миссия города

Н.В. Полянская представила результаты социологического исследования «Образ желаемого будущего и стратегические приоритеты развития», участие в котором в течение полутора месяцев приняли 1704 человека. Более половины из них - люди до 35 лет, 12 процентов - жители не Жигулёвска, а приграничных территорий (Тольятти, Ставропольского района).

В анкете людям предлагалось назвать сильные и слабые стороны города, предложить конкретные проекты. Так, в качестве привлекательных и ценных объектов Жигулёвска участники исследования назвали Жигулёвские горы, национальный парк «Самарская Лука», Жигулёвскую ГЭС, Волгу и Жигулёвский заповедник.

- Эти компоненты учтены при формулировании миссии города, - сказала Н.В. Полянская. - Именно они будут представлять Жигулёвск в России и в мире.

Уникальность города, по мнению респондентов, в выгодном географическом положении, природной красоте места, наличии заповедной зоны, атмосфере спокойствия и тишины, доброжелательности жителей.

С другой стороны обозначены трудности в сферах трудоустройства, промышленного производства, ремонта и строительства дорог, ЖКХ, организации досуга. Тем не менее, свыше 60 процентов опрошенных отметили, что в Жигулёвске «достаточно комфортно» или «скорее, комфортно» жить. В то же время 55 процентов респондентов говорят, что состояние окружающей среды оставляет желать лучшего.

Приоритетные направления развития города - создание комфортной среды проживания, увеличение потока инвестиций, повышение качества услуг. Идеальный Жигулёвск будущего участники опроса представляют как город с высоким

качеством жизни, развитой социальной инфраструктурой, как самый зелёный и экологически чистый город области, город-курорт, туристический центр. Миссия города сформулирована следующим образом: Жигулёвск для горожан - город высокого качества жизни и больших возможностей для молодёжи, для России - хранитель природной и культурной уникальности, для Самарской области - визитная карточка туризма, высокотехнологичный промышленный экогород.

Как эффективные специализации развития местной экономики респонденты видят туризм (культурно-познавательный, санаторно-курортный, экотуризм) и промышленность (пищевую и производство стройматериалов), отмечают необходимость развития речного транспорта.

Отражены в результатах опроса и миграционные намерения участников. В целом 58 процентов из них не планируют в ближайшие годы менять место жительства, но 71 процент молодёжи до 19 лет готовы к переезду, среди людей 20-29 лет эта цифра составляет 65 процентов.

Ю.В. Жичкин рассказал собравшимся о принятой в прошлом году стратегии развития Самарской области до 2030 года, сообщив, что в настоящее время на завершающей стадии находится разработка плана мероприятий по её реализации.

Идеи жигулёвцев также могут войти в областную стратегию.

- Сейчас представляется удобный случай максимально увязать стратегию развития области и муниципалитетов, пополнить план мероприятий предложениями, которые озвучиваются на стратегических сессиях, - подчеркнул Ю.В. Жичкин.

Именно об этом говорил в своём послании глава региона Д.И. Азаров: «Крайне важно, чтобы все стратегические документы и государственные программы были взаимоувязаны. В течение года региональные органы власти должны пересмотреть все свои государственные программы, включив в них стратегические ориентиры до 2030 года и меры, которые действительно позволили бы достичь поставленных целей». Из представленной Ю.В. Жичкиным презентации можно было узнать, что в рейтинге городских округов области Жигулёвск находится на втором месте по отгрузке промышленной продукции на одного жителя, на пятом месте по инвестициям в основной капитал и также на пятом по уровню среднемесячной зарплаты на крупных и средних предприятиях.

После пленарного заседания началась работа в трёх секциях: «Комфортная среда проживания», «Сбережение народа и социальная защищённость» и «Экономика будущего».

Жигулёвск нуждается в преференциях

Секцию «Экономика будущего» модерировала М.С. Гусева, руководитель центра экономических исследований и развития промышленности СГЭУ. Она обратила внимание участников на то, что разрабатываемая стратегия базируется на указе президента «О национальных целях», стратегических направлениях развития Самарской области и проекте плана мероприятий по реализации областной стратегии.

В секции было представлено два основных направления: промышленность и туризм. Среди участников - представители бизнеса, особо охраняемых природных территорий, финансового управления, отдела социально-экономического прогнозирования, отдела развития предпринимательства и потребительского рынка администрации города, учреждений культуры.

Собравшиеся ещё раз обозначили сильные стороны города (выгодное экономико-географическое положение, достаточно диверсифицированная экономика, значительный промышленный потенциал (наличие производственных площадей), уникальный природный комплекс) и имеющиеся препятствия для развития (наличие ООПТ и связанные с этим ограничения, низкий уровень оплаты труда, высокие административные барьеры (сложности с подключением к инженерным сетям, высокая стоимость энергии и т.д.).

Участие в работе секции принял В.Я. Классен. Из минусов он обозначил неблагоприятную демографическую структуру (более 24 процентов населения города - люди старше 60 лет, молодёжь и подростки составляют менее 20%) и близость Жигулёвска к Тольятти.

- В последние годы принят ряд мер, чтобы помочь Тольятти, - сказал глава городского округа. - Создаваемые там предприятия получают определённые преимущества. Поэтому такие жигулёвские предприятия, как «АКОМ» и «Озон», первоначально планировавшие открывать новые производства у нас, сделали это на территории Тольятти. На мой взгляд, либо преференции Тольятти надо распространять и на близлежащие территории, или предусматривать какие-то компенсационные меры. Основное стратегическое направление, обозначенное для Жигулёвска, - преобразование в экогород с развитой высокотехнологичной промышленностью. Достичь этой цели как раз и было бы возможно путём создания в городе преференциальной зоны. Как отметила М.С. Гусева, разработчики стратегии изучили опыт городов, граничащих с ООПТ. Таких в России десять, причём только в трёх из них есть промышленные предприятия. В одном создана особая экономическая зона, два, подобно Жигулёвску, ищут путь дальнейшего развития. Таким образом, создание преференциальных зон с особым режимом эколого-экономической деятельности в трёх городах не будет слишком большой нагрузкой для федерального бюджета. Предполагается, что режим такой преференциальной зоны будет предусматривать перераспределение налога на прибыль расположенных в городе предприятий таким образом, что хотя бы 1-2 процента станут оставаться в местном бюджете. А преференции для инвесторов будут предоставляться в части местных налогов.

Участники секции озвучили ряд конкретных проектов в сфере промышленности: поддержка жигулёвского предприятия по выпуску удобрений «Агропромснаб», модернизация имеющихся строительных производств, создание центра переработки сельхозпродукции, устройство мусоросортировочной станции, участие в программе взаимодействия местных производителей с крупными торговыми сетями.

В направлении развития туризма были предложены организация школы гидов-переводчиков, создание городских туристических маршрутов (в Ширяево - музей

вишни с вишнёвым садом, на Солнечной Поляне – музей промысла и бурлачества и «Тропа сказок» в Зольном), строительство пассажирского причала, пляжа, доступного для людей с ограниченными возможностями здоровья, лыжного комплекса.

Есть где руки приложить

В секции «Комфортная среда проживания» обсуждение шло дольше всего. Многие предложения рождали дискуссию, и модератору Н.В. Полянковой приходилось напоминать, что пишем мы не план работы на завтра, а формулируем цели на годы вперёд. Ставку важно сделать на те направления, которые уже сформулированы в национальных проектах. Сейчас в стране таких проектов 13 (в 2000-е было всего 4), это, в частности, безопасные и качественные дороги, цифровая экономика, жилищное строительство, комфортная городская среда и т.д. Под них заложено более 25 триллионов рублей. Чтобы наша стратегия претворилась в жизнь, нужно попасть в эти глобальные национальные программы.

Итак, главная сильная сторона, которую отметило население Жигулёвска в рамках масштабного анкетирования, - выгодное экономико-географическое положение Жигулёвска: федеральная трасса, водное сообщение, относительная близость аэропорта, строительство мостов через Волгу и расположение на маршруте нового «Шёлкового пути» - транспортного коридора на Западный Китай. Здесь же прописали минусы: недостаточная пропускная способность автодорог, низкий трафик и доступность железнодорожного пассажирского транспорта, отсутствие в городе пристани или речного вокзала. В этом пункте для стратегии предложили проект строительства в городе пассажирских речных пристаней.

Следующий плюс - высокий уровень обеспеченности жильём и ежегодный рост вводимой площади. На конец прошлого года Жигулёвск показывал максимум среди всех городов Самарской области - 28,2 метра на душу населения. Вопрос заключается в его качестве, недостаточно развитой инфраструктуре. Соответствующая федеральная программа предполагает улучшение жилищных условий для 120 млн семей. Жигулёвцы предложили в своей стратегии цель - до 2024 года переселить из ветхого и морально устаревшего жилья 1500 семей. Для этого в центре города построить малоэтажные комфортабельные дома. Предложен проект «Умное ЖКХ», включающий переход на современное освещение, альтернативные источники энергии, в том числе солнечную генерацию. Здесь же отдельный сбор мусора, пункт стерилизации бездомных животных.

Ещё одно преимущество нашей территории – достаточно благоприятная экосистема и устойчивое снижение выбросов промышленных загрязняющих веществ. Статистика говорит, что за последние 10 лет число загрязняющих окружающую среду объектов сократилось у нас на 30 процентов, сами выбросы уменьшились почти вчетверо. Однако здесь мнение жителей расходится с официальными данными. Три щёбёночных карьера, много стихийных свалок, износ очистных сооружений, бедственное экологическое положение Волги. Есть сложности и другого порядка, например, недостаточное правовое регулирование в области обращения с отходами от стихийного туризма.

В сфере благоустройства больше всего проектов – благо в нашем зелёном городском округе есть где развернуться. (Другие территории не могут похвастаться таким количеством зелёных зон). Предполагается реконструкция парков и скверов, замена старых деревьев новыми породами, обустройство велосипедных дорожек, прозвучала даже идея пустить по ним велокэбы. Предложено установить на некоторых участках вдоль трассы М5 шумопоглощающие экраны.

За этими далеко идущими планами не забыли жители о первостепенном: в некоторых районах у нас ещё требуется отремонтировать или построить, например, систему канализации, очистные сооружения. Без этого трудно представить умный экогород, туристический центр с комфортной средой и большими инвестиционными возможностями, который, согласно стратегии, нам предстоит построить.

Предложения не новы

Модератор секции «Сбережения народа и социальная защищённость. Лучшее - детям» Е.В. Погорелова выделила главные компоненты бренда «Жигулёвская жемчужина», который предложен в стратегии. Это горы, национальный парк, заповедник, Волга - лучшее, чем мы можем гордиться и что необходимо развивать для привлечения туристов. Жигулёвск должен стать хранителем природной и культурной уникальности нашего края.

В ходе «мозгового штурма» представители городских учреждений образования, спорта, культуры, здравоохранения высказали свои идеи. В принципе они не новы: построить дополнительные спортплощадки у школ, отремонтировать дома культуры, гостиницы, ледовый дворец, новый бассейн, открыть роддом и т.д.

Депутат Самарской губернской думы В.В. Коротких, участвовавший в работе пленарного заседания, заметил, что мысли материальны, всё задуманное горожанами и оформленное в проект разработчиками рано или поздно должно воплотиться в жизнь. И не в таком уж далёком будущем - до 2030 года.

Подвели итоги

Результаты работы на заключительном пленарном заседании представили модераторы и спикеры от каждой из секций. От секции «Сбережение народа и социальная защищённость» в качестве спикера выступила депутат думы Жигулёвска С.Н. Рысина, от секции «Комфортная среда проживания» - руководитель управления муниципального и экологического контроля администрации города А.В. Сухоруков, «Экономику будущего» представляли два спикера - предприниматель Д.А. Василюк (направление промышленность) и В.Н. Зайцев (направление туризм). Таким образом все участники сессии узнали о целях и проектах в каждой из секций.

В завершение Н.В. Полянского отметила, что проект стратегии будет проходить общественное обсуждение, в него могут вноситься дополнения, далее будет разработан план мероприятий по его реализации. Стратегия должна быть сформирована до конца сентября.

Комментарии

В.Я. Классен, глава г. о. Жигулёвск:

- Стратегические планы развития муниципальных образований губернии до 2030 года должны стать основополагающими документами для всех территорий Самарской области. К их разработке по инициативе главы региона Д.И. Азарова привлекли не только экспертов, представителей ветвей власти, но и жителей. Долгосрочное планирование позволяет определить преимущества и «точки роста» каждой территории и двигаться в выбранном направлении. Благодарю жигулёвцев за активное участие в работе